**СПРАВОЧНЫЙ МАТЕРИАЛ ПО ПРОМЫШЛЕННЫМ КЛАСТЕРАМ**

**1. Актуальность обеспечения локализации производства при реализации проектов по выпуску экспортно ориентированной продукции**

Президентом Российской Федерации В.В. Путиным в ходе заседания Совета при Президенте по стратегическому развитию и национальным проектам 24 октября 2018 года было отмечено, что в предстоящие годы мы должны **совершить настоящий прорыв** в экономике, инфраструктуре, технологиях, науке и социальной сфере. Президент подчеркнул, что необходимо укрепить конкурентоспособность страны, добиться лидерства в тех сферах, которые определят будущее и России, и всего мира. При решении задач развития нужно **привлекать технологии, специалистов, выстраивать кооперационные цепочки, прежде всего опираясь на собственную технологическую, кадровую, производственную базу**[[1]](#footnote-1).

Это крайне важно, поскольку для достижения прорывных результатов в любой сфере деятельности необходимо обеспечить развитие соответствующих компетенций как основу для последующего прорыва. Очевидно также, что при проработке практических механизмов достижения прорывных результатов необходимо не только разрабатывать новые подходы, но и **обеспечить преемственность тех инструментов и подходов, которые уже доказали свою эффективность.** Безусловно, при этом их нужно встроить в актуальную повестку развития страны и интегрировать с целями и задачами национальных проектов.

Особенно это касается тех механизмов, которые направлены на **вовлечение частного бизнеса** в реализацию мероприятий, предусмотренных национальными проектами. Президент совершенно справедливо неоднократно замечал, что государство должно обеспечить **стабильные и комфортные условия** ведения бизнеса, предоставлять льготы и преференции инвесторам, стимулировать инвестиционную деятельность и рост производства. Только такой подход способен обеспечить долгосрочное улучшение инвестиционного климата и реальные меры поддержки, позволяющие вовлечь частный бизнес в решение задач, приоритетных для развития страны.

Разрабатываемые в настоящее время паспорт Федерального проекта «Промышленный экспорт», а также проект постановления Правительства Российской Федерации «О государственной поддержке деятельности производителей российской промышленной продукции, направленной на повышение конкурентоспособности, увеличение объемов производства и реализации такой продукции на территории Российской Федерации» не предусматривают меры, стимулирующие локализацию производства оборудования и комплектующих, необходимых для производства конкурентоспособной экспортно ориентированной продукции. Это создает существенные риски повышения зависимости российской промышленности от импортного оборудования и комплектующих. Также отсутствие мер поддержки производителей комплектующих 2 и 3 уровня приведет к созданию значительной части добавленной стоимости экспортно ориентированной продукции за рубежом, что не позволит получить комплексный социально-экономический эффект от поддержки экспорта.

**2. О механизме промышленных кластеров**

Решению задач развития внутренней кооперации и локализации производства комплектующих способствуют промышленные кластеры. С 2015 г. Минпромторгом России реализуется механизм поддержки промышленных кластеров: были утверждены требования к промышленным кластерам (постановление Правительства РФ от 31.07.2015 г. № 779) и правила предоставления субсидий на реализацию совместных кластерных проектов (постановление Правительства РФ от 28.01.2016 г. № 41).

За 3 года работы субъектами Российской Федерации совместно с предприятиями были созданы и включены в реестр Министерства 42 промышленный кластер в 27 регионах страны, в которых работают более 600 промышленных предприятий, имеющих плотную производственную кооперацию.

За период 2016-2017 гг. конкурсной комиссией были отобраны 7 совместных кластерных проектов сметной стоимостью **3,2 млрд рублей**, заключены договоры о предоставлении субсидий на весь срок реализации проекта (не более 5 лет) и предоставлены субсидии на сумму свыше **600 млн рублей**. Все проекты направлены на локализацию производства продукции из отраслевых планов импортозамещения и будут завершены до 2020 года. В федеральном бюджете на 2019-2021 гг. запланированы средства субсидий для завершения финансирования отобранных проектов **(560 млн. рублей)**, при этом все проекты уже реализуют свою продукцию внутри кластера и имеют гарантированный спрос со стороны других предприятий – участников промышленного кластера. Такой эффект уже обеспечил достижение следующих показателей:

прирост производственной кооперации между инициаторами совместного кластерного проекта на сумму свыше **2 млрд. рублей** (план на 5-й год – 2,7 млрд), прирост налоговых отчислений в федеральный бюджет более **1,2 млрд. рублей** (план на 5-й год – 2,1 млрд. рублей), создано свыше **1 тыс** высокопроизводительных рабочих мест (план на 5-й год – 1 400), при этом стоимость создания 1 рабочего места для федерального бюджета составила **0,9 млн. рублей.**

**Некоторые из уже поддерживаемых промышленных кластеров являются межрегиональными, что позволяет** повысить уровень взаимодействия промышленных предприятий нескольких регионов, создать новые кооперационные цепочки, расширить рынки сбыта производимой продукции, а также учесть уже существующие межрегиональные кооперационные связи.

По итогам конкурсного отбора 2018 года были отобраны **17** проектов стоимостью **18,5** млрд. рублей, запрашиваемым размером субсидий **4,6** млрд. рублей – **25% от стоимости проектов**, объем кооперации между инициаторами проектов вырастет на **11,3 млрд руб.** до конца 2022 г., что подтверждается договорами и(или) соглашениями о намерениях между участниками промышленных кластеров, вовлеченными в реализацию совместных проектов, объем налоговых отчислений увеличится на **10,3 млрд. рублей**. На 1 рубль субсидии прирост объемов кооперации с участниками кластера увеличится на 2,4 рубля, экспорт увеличится на 2,8 рубля и налоговые поступления в федеральный бюджет увеличатся на 2,2 рубля. По итогам реализации совместных проектов, отобранных в 2018 году, ожидается создание 3,5 тысяч высокопроизводительных рабочих мест.

**3. Предложения по включению механизма промышленных кластеров в Федеральный проект «Промышленный экспорт» и дальнейшему развитию промышленных кластеров**

Паспорт Федерального проекта «Промышленный экспорт» предлагается дополнить задачей 3 «**Обеспечение высокого уровня локализации компонентой и сырьевой базы, технологий при реализации субъектами промышленной деятельности корпоративных программ международной конкурентоспособности»**, включающей следующие мероприятия:

| **№ п/п** | **Предлагаемые мероприятия** | **Вклад в достижение целей и показателей Национального проекта** |
| --- | --- | --- |
| 1 | Подготовка изменений в положение о деятельности Правительственной комиссии по импортозамещению, предусматривающих включение в ее повестку вопросов  - обеспечения международной конкурентоспособности промышленной продукции и ее вывода на внешние рынки;  - обеспечения локализации производства конкурентоспособной промышленной продукции при реализации субъектами промышленной деятельности корпоративных программ международной конкурентоспособности | Синхронизация политики стимулирования роста несырьевого экспорта и импортозамещения в целях обеспечения потребности производителей экспортно ориентированной продукции в импортозамещающем оборудовании и комплектующих |
| 2 | Внесение изменений в механизм поддержки промышленных кластеров (постановление Правительства Российской Федерации от 28.01.2016 № 41) в целях переориентации на поддержку совместных проектов, направленных на повышение уровня локализации производства конкурентоспособной промышленной продукции при реализации субъектами деятельности в сфере промышленности корпоративных программ международной конкурентоспособности | Повышение уровня локализации производства экспортно ориентированной продукции в целях обеспечения ее конкурентоспособности и снижения себестоимости, а также сокращения сроков освоения |
| 3 | Государственная поддержка участников промышленных кластеров в целях обеспечения высокого уровня локализации производства конкурентоспособной промышленной продукции при реализации субъектами деятельности в сфере промышленности корпоративных программ международной конкурентоспособности |
| 4 | Разработка целевых показателей роста экспорта, увязанных с уровнем локализации производства, для государственных корпораций, государственных компаний и компаний с государственным участием | Концентрация ресурсов госкорпораций, госкомпаний и компаний с госучастием на росте экспорта с учетом локализации производства |
| 5 | Определение видов сырья, материалов, комплектующих, а также машин и оборудования, освоение производства которых является приоритетным в целях повышения уровня локализации производства субъектов деятельности в сфере промышленности, реализующих корпоративные программы международной конкурентоспособности в промышленности | Сокращение сроков освоения экспортно ориентированной продукции, для выпуска которой требуется локализация машин и оборудования, а также сырья, материалов комплектующих |
| 6 | Разработка и актуализация программ развития промышленных кластеров, созданных в соответствии с требованиями Правительства Российской Федерации, в части приоритезации мероприятий, направленных на рост несырьевого неэнергетического экспорта и локализации производства конкурентоспособной промышленной продукции | Концентрация ресурсов промышленных предприятий – участников промышленных кластеров на росте экспорта, а также на локализации машин и оборудования, а также сырья, материалов комплектующих, необходимых для роста объемов выпуска экспортно ориентированной продукции |

Поддержка проектов промышленных кластеров из федерального бюджета позволит обеспечить достижения запланированных национальным проектом показателей по экспорту с максимальным (до 70%) использованием отечественных комплектующих, машин, оборудования и технологий.

В указанных целях **предлагается предусмотреть финансирование таких проектов в объеме 18,2 млрд руб. в течение 2019-2024 гг.**

Высокая общественная значимость указанного мероприятия обеспечивается следующими эффектами:

- помимо предприятий-экспортеров государственную поддержку получат также предприятия - поставщики комплектующих 2 и 3 уровней, которые представлены преимущественно малыми и средними предприятиями и обеспечивающими увеличение доли добавленной стоимости в экспортной продукции, произведенной силам отечественных предприятий. В конечном итоге данный эффект будет способствовать увеличению количества высокопроизводительных рабочих мест и инженерно-технических кадров в России, обновлению основных фондов предприятий;

- поддержка поставщиков 2-го и 3-го уровней обеспечит повышение хозяйственной самостоятельности предприятий-экспортеров внутри страны путем создания новых и встраивания в существующие производственные цепочки, в результате чего произойдет отказ от импортных поставок сырья и комплектующих, которые также могут быть предметом для ограничения в рамках санкционной политики некоторых зарубежных стран. В конечном итоге данный эффект приведет к снижению рисков недостижения запланированных экспортных показателей в связи с ограничением поставок необходимых машин, оборудования и технологий на территории России.

Учитывая эффективность уже отобранных проектов случае реализации предлагаемых мероприятий и их финансирования в полном объеме **(18,2 млрд руб. в течение 2019-2024 гг.)**, планируется отобрать и профинансировать до 140-150 совместных кластерных проектов, которые обеспечат на конец 2024 года увеличение производственной кооперации между предприятиями-поставщиками 2-го и 3-го уровней с предприятиями-экспортерами на **54 млрд. рублей**, увеличение налоговых отчислений в федеральный бюджет до **46 млрд. рублей** накопленным итогом, использование до **70% отечественных комплектующих**, машин, оборудования и технологий при производстве экспортной продукции.

**4. Риски достижения целей Федерального проекта «Промышленный экспорт» в случае отсутствия мероприятий по локализации производства с использованием механизма промышленных кластеров**

Одним из ключевых сдерживающих факторов для роста объемов экспорта предприятий кластера является высокая себестоимость производства, в том числе ввиду отсутствия производителей ряда видов сырья, материалов и комплектующих на территории Российской Федерации. Кроме того, это вызывает санкционные риски, высокие издержки и длительные сроки окупаемости проектов.

Ключевые риски достижения целей Федерального проекта в случае отсутствия мероприятий по локализации производства:

- увеличение стоимости проектов-экспортеров в связи с отсутствием на территории России производителей компонентной базы, машин и оборудования, необходимых для производства экспортной продукции, которые могли бы заместить экспортные поставки;

- кроме предприятий-экспортеров государственную поддержку не получат предприятия - поставщики комплектующих 2 и 3 уровней, которые представлены преимущественно малыми и средними предприятиями и обеспечивающими увеличение доли добавленной стоимости в экспортной продукции, произведенной силам отечественных предприятий. В конечном итоге данный эффект будет способствовать снижению количества высокопроизводительных рабочих мест и инженерно-технических кадров в России, моральному и физическому устареванию основных фондов предприятий;

- в случае введения новых санкций со стороны некоторых зарубежных стран по поставкам отдельных видов комплектующих, машин и оборудования на территорию России, существенно снижаются возможности потенциальных предприятий-экспортеров по запуску и успешной реализации проектов производства новой экспортно-ориентированной продукции, что негативным образом скажется на достижении запланированных показателей по экспорту.

1. http://www.kremlin.ru/events/president/news/58894 [↑](#footnote-ref-1)